

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «РОВЕНЬСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 октября 2022 года

№ 56

село Лозовое

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
Лозовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Лозовского
сельского поселения**

В целях повышения эффективности реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 5 ноября 2019 года №468-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белгородской области и оценки налоговых расходов Белгородской области», постановления администрации Ровеньского района от 03 декабря 2019 года № 599 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ровеньского района и оценки налоговых расходов Ровеньского района» администрация Лозовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Лозовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой

**Глава администрации
Лозовского сельского поселения**

В.В. Петренко

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов Лозовского сельского поселения и
оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения**

I. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Лозовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения (далее — Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов Лозовского сельского поселения (далее - перечень налоговых расходов), порядок оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения, порядок обобщения результатов оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок оценки планируемых к предоставлению налоговых расходов.

1.2. В Порядке используются понятия в том же значении, что и в Общих требованиях к оценке налоговых расходов муниципальных образований (далее - Общие требования к оценке налоговых расходов), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов муниципальных образований".

1.3. Уполномоченным органом, осуществляющим взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Белгородской области (далее - УФНС по Белгородской области) и кураторами налоговых расходов в целях реализации Порядка, является администрация Лозовского сельского поселения (далее - Администрация).

1.4. В целях оценки налоговых расходов Администрация:

а) формирует и утверждает перечень налоговых расходов ежегодно в сроки, установленные Порядком;

б) формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов;

в) осуществляет сбор информации о фискальных характеристиках налоговых расходов на основании данных, предоставляемых УФНС по Белгородской области и кураторами налоговых расходов;

г) формирует и направляет кураторам налоговых расходов информацию о налоговых расходах Лозовского сельского поселения, необходимую для проведения их оценки;

д) обобщает результаты оценки налоговых расходов, формирует сводную оценку налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

е) формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

ж) представляет в Управление финансов администрации Ровеньского района данные об оценке налоговых расходов согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов;

з) осуществляет иные полномочия уполномоченного органа в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Лозовского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется Администрацией до 1 сентября текущего финансового года в разрезе муниципальных программ Лозовского сельского поселения и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам Лозовского сельского поселения, и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Лозовского сельского поселения, а также в заинтересованные органы местного самоуправления Лозовского сельского поселения, которые проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Органы, указанные в пункте 2.1 настоящего раздела, до 1 октября рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Лозовского сельского поселения по муниципальным программам Лозовского сельского поселения, их структурным элементам, направлениям деятельности, не относящимся к муниципальным программам Лозовского сельского поселения, а также определения кураторов налоговых расходов и направляют информацию о результатах его рассмотрения в Администрацию.

В случае если информация о результатах рассмотрения проекта перечня налоговых расходов по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Лозовского сельского поселения не направлена в Администрацию в срок, указанный в первом абзаце настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если информация о результатах рассмотрения проекта перечня налоговых расходов содержит замечания и предложения, предполагающие изменение куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Администрация обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами местного самоуправления Лозовского сельского поселения.

2.3. После завершения процедур, указанных в пункте 2.2 настоящего раздела, согласованный перечень налоговых расходов утверждается распоряжением администрации Лозовского сельского поселения и до 1 декабря текущего финансового года размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Лозовского сельского поселения в сети Интернет.

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Лозовского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Лозовского сельского поселения и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Лозовского сельского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Лозовского сельского поселения.

III. Порядок проведения оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения

3.1. Оценка налоговых расходов Лозовского сельского поселения ежегодно осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Лозовского сельского поселения, структурным элементам муниципальным программам Лозовского сельского поселения;
- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем пункте, куратору налогового расхода надлежит представить в Администрацию предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения.

3.4. Оценка результативности налоговых расходов Лозовского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Лозовского сельского поселения.

3.5. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета Лозовского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозовского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя

(индикатора) достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозовского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.6. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозовского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета Лозовского сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

IV. Порядок обобщения результатов оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения

4.1. По результатам проведения оценки соответствующих налоговых расходов Лозовского сельского поселения кураторы налоговых расходов до 20 мая текущего финансового года направляют в Администрацию Лозовского сельского поселения аналитическую записку о результатах проведенной оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, с выводами:

- о достижении целевых характеристик налогового расхода;
- о вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения;
- о востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот;
- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Лозовского сельского поселения;
- о необходимости сохранения, уточнения или отмены предоставленных плательщиками налоговых льгот.

4.2. На основе представленных кураторами налоговых расходов Лозовского сельского поселения результатов оценки с выводами об отмене, сохранении и (или) корректировке льгот с учетом достигнутого совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Администрация обобщает результаты оценки налоговых расходов и ежегодно в срок до 1 июня направляет их в Управление финансов администрации Ровеньского района в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов направляются главе Лозовского сельского поселения и размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Лозовского сельского поселения в сети Интернет в срок до 25 августа.

Результаты оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Лозовского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Лозовского сельского поселения.

V. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в целях оценки налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Лозовского сельского поселения согласно приложению к Порядку.

5.1. Администрация ежегодно до 1 февраля направляет в УФНС по Белгородской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Лозовского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

5.2. УФНС по Белгородской области направляет в Администрацию:

а) до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

- сведения о суммах выпадающих доходов Лозовского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Лозовского сельского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

5.3. Администрация формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов по пунктам 1.1 - 1.8, 2.1 - 2.2, 2.4 - 2.5 перечня показателей для оценки налоговых расходов.

Сформированные данные о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, Администрация направляет кураторам налоговых расходов в срок до 20 апреля текущего финансового года.

5.4. Для сбора и учета информации о целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов кураторы налоговых расходов ежегодно в срок, указанный в пункте 4.1 раздела IV настоящего Порядка, представляют в Администрацию:

- информацию по пунктам 2.3, 2.6 - 2.9, 3.2, 3.6 перечня показателей для оценки налоговых расходов;

- аналитическую записку о результатах проведенной оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году.

5.5. Информацию по пунктам 3.1, 3.3 - 3.5 перечня показателей для оценки налоговых расходов Администрация использует на основании данных УФНС по

Белгородской области в порядке, определенном Общими требованиями к оценке налоговых расходов.

5.6. Администрация на основании информации УФНС по Белгородской области о фискальных характеристиках налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходах ежегодно осуществляет оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) каждого стимулирующего налогового расхода по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом 17 Общих требований к оценке налоговых расходов.

5.7. Администрация в срок до 10 мая текущего финансового года направляет кураторам информацию о достигнутом совокупном бюджетном эффекте по стимулирующим налоговым расходам для принятия обоснованного решения об их отмене, сохранении и (или) корректировке.

В случае необходимости отмены или корректировки налогового расхода куратором налогового расхода разрабатывается и вносится в Земское собрание Лозовского сельского поселения проект решения Лозовского сельского поселения, предусматривающий внесение соответствующих изменений в действующее решение.

VI. Порядок проведения оценки планируемых к предоставлению налоговых расходов Лозовского сельского поселения

6.1. В целях рассмотрения возможности предоставления налоговых расходов и проведения их оценки инициатор введения нового налогового расхода определяет потенциального куратора налогового расхода - орган местного самоуправления Лозовского сельского поселения, осуществляющий соответствующее налоговому расходу направление деятельности, а также ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Лозовского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговым расходам целей муниципальных программ Лозовского сельского поселения.

6.2. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов Лозовского сельского поселения осуществляется в следующем порядке:

- потенциальный куратор налогового расхода обосновывает целесообразность введения и востребованность налогового расхода, определяет объем налогового расхода, обусловленный предоставлением налоговой льготы, и количество потенциальных получателей льготы;

- потенциальный куратор налогового расхода определяет цели (целевые индикаторы) предлагаемого к введению налогового расхода Лозовского сельского поселения, которые должны:

 - соответствовать целям муниципальных программ Лозовского сельского поселения;

 - подлежать оценке по истечении отчетного периода;

- потенциальный куратор налогового расхода проводит оценку бюджетной и экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Лозовского сельского поселения.

Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Лозовского сельского поселения проводится на основе показателя ожидаемого бюджетного эффекта по следующей формуле:

$$БЭ_{пл} = \frac{(CH_t - CH_{t-1}) + (CH_{t-1} - CH_t) + (CH_{t-2} - CH_{t-1})}{СЛ_t + СЛ_{t-1} + СЛ_{t-2}}$$

где:

БЭпл - бюджетная эффективность планируемого к введению налогового расхода;

СНt - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет Лозовского сельского поселения от потенциальных получателей льготы на очередной финансовый год, с которого планируется введение налогового расхода;

СНt-1 - ожидаемая сумма налоговых поступлений в бюджет Лозовского сельского поселения от потенциальных получателей льготы в текущем финансовом году;

СНt+1 - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет Лозовского сельского поселения от потенциальных получателей льготы на финансовый год, следующий за годом, с которого планируется введение налогового расхода;

СНt+2 - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет Лозовского сельского поселения от потенциальных получателей льготы на второй финансовый год, следующий за годом, с которого планируется введение налогового расхода;

СЛt - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению в году, с которого планируется введение налогового расхода;

СЛt+1 - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению в году, следующем за годом, с которого предусматривается введение налогового расхода;

СЛt+2 - сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению во втором году, следующем за годом, с которого предусматривается введение налогового расхода.

Планируемую к введению налоговую льготу следует рассматривать как эффективную с бюджетной точки зрения, если полученное значение больше либо равно единице.

Оценка экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Лозовского сельского поселения осуществляется на основании динамики показателей их финансово-экономической деятельности:

рост выручки от продажи товаров, продукции, работ и услуг (N1);

рост чистой прибыли (N2);

рост среднемесячной заработной платы (N3);

рост количества рабочих мест (N4);

рост объема инвестиций в основной капитал (N5).

Положительная динамика каждого отдельного показателя оценивается баллом 1, отрицательная динамика или отсутствие изменения показателя оценивается баллом 0.

Оценка экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов Лозовского сельского поселения предусматривает определение значения суммарного экономического эффекта налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков, который рассчитывается как сумма баллов по экономическим показателям (N1...N5).

Налоговые расходы имеют положительный экономический эффект, если значение суммарного экономического эффекта налоговых льгот принимает значение, равное трем или более баллам.

6.3. Потенциальным куратором налогового расхода проводится сравнительный анализ результативности применения альтернативных механизмов путем сопоставления, планируемого к предоставлению налогового расхода Лозовского сельского поселения для местного бюджета и возможного бюджетного эффекта в результате применения определенных альтернативных механизмов.

6.4. Определяется ожидаемый период достижения целевых индикаторов предлагаемого к введению налогового расхода Лозовского сельского поселения.

6.5. В случае целесообразности осуществления налоговых расходов инициатором и (или) потенциальным куратором введения нового (продления срока действия) налогового расхода разрабатывается проект решения Лозовского сельского поселения, предусматривающий внесение изменений в действующее решение в части льготного налогообложения, и вносится на рассмотрение в Земское собрание Лозовского сельского поселения.

Приложение
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Лозовского сельского
поселения
и оценки налоговых расходов
Лозовского сельского поселения

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов Лозовского
сельского поселения**

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Лозовского сельского поселения		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Лозовского сельского поселения (далее - НПА поселения)	Данные Администрации
1.2.	НПА поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы)	Данные Администрации
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Данные Администрации
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Данные Администрации
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА поселения, устанавливающих налоговые льготы	Данные Администрации
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА поселения	Данные Администрации
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА поселения	Данные Администрации
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА поселения	Данные Администрации

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
II. Целевые характеристики налоговых расходов Лозовского сельского поселения		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные Администрации
2.2.	Целевая категория налогового расхода Лозовского сельского поселения	Данные Администрации
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА поселения	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные Администрации
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные Администрации
2.6.	Наименование государственной программы Белгородской области (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов государственной программы Белгородской области, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели государственной программы Белгородской области и ее структурных элементов	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей государственной программы Белгородской области и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
III. Фискальные характеристики налогового расхода Лозовского сельского поселения		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА области, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	УФНС по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Кураторы налоговых расходов
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	УФНС по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Лозовского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	УФНС по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов Лозовского сельского
3.7	Информация о достигнутом совокупном бюджетном эффекте по стимулирующим налоговым расходам	Данные администрации Лозовского сельского поселения